

Uchwała
Nr SO.I - 420/74/11
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 października 2011 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w składzie:

Przewodnicząca - Barbara Fabin
Członkowie - Wojciech Lachiewicz
- Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z wnioskiem Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice, działając na podstawie art. 13 pkt.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz uwzględniając przepisy art.89, 90 i art.91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

postanawia

zaopiniować pozytywnie – z uwagą - możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.990.000 zł zaciąganego w 2011 r. przez Miasto i Gminę Myślenice z przeznaczeniem na sfinansowanie planowego deficytu budżetu roku 2011.

UZASADNIENIE

W dniu 28 września 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice o zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę, planowanego do zaciągnięcia w 2011 r., kredytu długoterminowego w/w kwocie z przeznaczeniem na sfinansowanie planowego deficytu budżetu roku 2011.

Możliwość spłaty w/w kredytu Skład Orzekający analizował uwzględniając m.in. dane zawarte w następujących dokumentach:

- Uchwale budżetowej Miasta i Gminy Myślenice na 2011 r. z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania opinii,
- Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2011-2033 ,
- sprawozdaniach budżetowych za rok 2010 i II kwartał 2011 r.

Cele na które jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki są enumeratywnie wymienione w przepisie art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Gmina może zatem z mocy art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych zaciągnąć kredyty i pożyczki wyłącznie na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, przy czym tego rodzaju zobowiązania podlegają – zgodnie z przepisem art.89 ust.2 ustawy spłacie w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu,

- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Ponadto z mocy przepisu art. 90 ustawy o finansach publicznych Gmina może zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz tak stanowi.

Zarówno z wniosku o opinię, jak i z uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2011 r. (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania opinii) wynika, iż Miasto i Gmina Myślenice zamierza zaciągnąć kredyt na cel zgodny z przepisem art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych tj. na sfinansowanie deficytu budżetu roku 2011. Wysokość planowanego do zaciągnięcia kredytu na wskazany cel nie przekracza limitu przychodów określonych uchwałą budżetową.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2011 r. Skład Orzekający ustalił, iż Miasto i Gmina Myślenice na dzień 30.06.2011 r. zadłużona była na kwotę 64.980.147,78 zł z tytułu kredytów i pożyczek, w tym na kwotę 11.405.509,23 zł z tytułu kredytów i pożyczek na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pomocowych. W sprawozdaniu tym wykazano ponadto kwotę 4.109.453 zł niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym prognozy kwoty długu na lata 2012-2020 tj. lata w których nastąpić ma spłata wnioskowanego kredytu wskazuje, iż źródłem spłaty kredytów już zaciągniętych, jak i wnioskowanego będzie – co do zasady - nadwyżka dochodów nad wydatkami (jedynie w roku 2012-2013 tj. w pierwszym i drugim roku spłaty wnioskowanego kredytu planuje się, w celu obsługi zadłużenia, zaciągnięcie dodatkowo, kredytu na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W opinii Składu Orzekającego możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Myślenice wnioskowanego kredytu w latach 2012-2020 jest możliwa pod warunkiem że Miasto i Gmina zrealizuje w tych latach budżety w wielkościach wykazanych w WPF, w szczególności osiągnie dochody pozwalające na zrealizowanie prognozowanych wydatków i rozchodów (spłatę długu). Z ostrożności Skład Orzekający podnosi, iż z uwagi na okres spłaty wnioskowanego kredytu (9 lat), dotychczasowy stan zadłużenia Miasta i Gminy, jak powszechnie znany fakt pogarszającego się stanu finansów publicznych dane na których oparto się przy wydawaniu niniejszej opinii mogą być obciążone ryzykiem, zwłaszcza w części dotyczącej prognozowanych dochodów budżetowych.

Pouczenie

Stosownie do art. 20 cytowanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Barbara Fabin